

# Rapport sur l'état d'avancement de la mutualisation de la CA Val Parisis en 2021

## Mutualisations en cours

1. Logiciel – Gestion financière et RH
2. Système d'Information Géographique
3. Police Municipale Mutualisée
4. Salubrité des logements
5. Collecte et traitement des dépôts sauvages
6. Caméras Nomades de vidéoprotection
7. AGAT – Adhésion au Groupement d'Achat Territorial
8. Animation du réseau de l'agglomération

## Projets de mutualisation à l'étude en 2021

## Tableau de synthèse des communes participantes

# 1. Logiciel – Gestion financière et RH - Beauchamp

## Réalisations

- Hébergement et maintenance des modules Ciril RH et finances de Beauchamp sur les serveurs de l'agglomération
- La relation contractuelle avec l'éditeur est portée par l'agglomération, et la relation fonctionnelle avec l'éditeur est portée par la commune
- Les coûts d'hébergement et de maintenance sont refacturés annuellement
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation a été renouvelée en 2021 pour 4 années supplémentaires

## Chiffres clés

- Lancement en 2017
- 1 commune participante pour un total de 8 800 habitants
- ETP agglo : 4h/mois
- **En 2021 :**
  - Coût total : ~7 900€
    - 1 300€ au titre de l'hébergement du serveur
    - ~6 600€ au titre de la maintenance

## Apports de la mutualisation

- Charge et temps d'exploitation informatique assurée par l'agglomération
- Partage de compétences et d'infrastructures techniques
- Les utilisateurs bénéficient des importantes améliorations réalisées sur l'infrastructure technique de l'agglo: changement des serveurs, nouvelles salles serveurs avec redondance, accès fibre...

## Perspectives d'évolution

- Maintenir la qualité du service

## 2. SIG Système d'Information Géographique

### Réalisations

- Mise à disposition du Système d'Information Géographique de l'agglomération : solution logicielle, hébergement informatique, fourniture des référentiels de données, etc.
- Développement d'applications et de fonctionnalités pour une aide à la prise de décision
- Mises à jour régulières pour l'ajout de nouvelles données
- Organisation de formations et de webinaires
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation a été renouvelée en 2021 pour 5 années supplémentaires avec une prévision de recrutement d'un nouvel agent pour développer le service proposé

### Chiffres clés

- Lancement en 2017
- 15 communes participantes pour un total de 280 500 habitants
- 2 ETP aggro
- **En 2021 :**
  - 600 couches de données disponibles
  - 254 utilisateurs dans les communes
  - 40 agents communaux formés entre novembre et décembre 2021
  - Coût total de 129 900€, dont 64 950€ refacturés aux communes au titre de la moitié des charges de maintenance, d'exploitation SI et RH

### Apports de la mutualisation

- Expertise technique partagée pour une meilleure connaissance du territoire
- Investissement trop lourd pour une collectivité seule
- Mutualisation de certaines dépenses incompressibles (location d'un avion pour réaliser des prises de vue aérienne, etc.)
- Pertinence de l'échelon intercommunal pour les données géographiques

### Perspectives d'évolution

- Recrutement d'un troisième agent début 2022 afin d'élargir le service proposé
- Nouvelle prise de vue aérienne 2022 financée par l'agglomération
- Lancement du projet Plan de Corps de Rue Simplifiées et signature de la convention de partenariat

## 3. PMM – Police Municipale Mutualisée

### Réalisations

- Création d'un nouveau service en vue de renforcer la sécurité des habitants en 2017
- Une brigade de soirée et une brigade de nuit, fusionnées au 1<sup>er</sup> janvier 2021 pour un total de 13 communes participantes
- Création d'un Centre de Supervision Urbain fonctionnant 24h/24 et 7j/7 et centralisant les images issues des 400 caméras disposées sur le territoire de l'agglomération
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation a été renouvelée en 2021 pour 6 années supplémentaires

### Chiffres clés

- Lancement en 2017
- **En 2021 :**
  - 13 communes participantes pour un total de 213 000 habitants
  - ~19 agents de police, un directeur et un adjoint
  - Présence sur le terrain :
    - Horaires : 18h00 – 4h00
    - 4368 heures sur le terrain et 5077 patrouilles, pour un total de 2074 interventions et 211 interpellations
    - 225 missions communes avec les PM locales et 80 avec les forces de l'État
  - Coût total de ~1 374 600€, dont ~715 300€ refacturés aux communes participantes au titre des coûts RH

### Apports de la mutualisation

- Amélioration de l'efficacité des interventions sur le territoire en synergie avec les polices municipales et autres partenaires (Police Nationale, Gendarmerie, etc.)
- Importante présence sur le terrain
- Acquisition de matériel plus performante avec un budget mutualisé

### Perspectives d'évolution

- Augmentation des effectifs prévue à 42 agents de police municipale à l'horizon 2025 avec une refacturation de 65% de la masse salariale aux communes contre 100% jusqu'en 2020
- Création d'une unité dotée de motos
- Renforcement de l'équipe cynophile
- Dotation des agents en équipements et armes nécessaires pour leurs interventions (caméras piéton, relais radio, etc.)
- Déploiement de caméras de vidéoprotection supplémentaires

## 4. Salubrité des logements

### Réalisations

- Prise en charge des signalements de logements ne respectant pas le Règlement Sanitaire Départemental
- Réalisation des visites de terrain, rédaction des rapports et mises en demeures pour le compte des communes
- Transfert des cas relevant de l'insalubrité à l'Agence Régionale de Santé
- Transfert des cas relevant d'un risque de péril aux Communes
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation a été renouvelée en 2021 pour 6 années supplémentaires avec une prévision de recrutement d'un nouvel agent pour développer le service proposé

### Chiffres clés

- Lancement en 2017 avec 8 communes, 12 communes en 2021 pour un total d'environ 191 000 habitants
- 1 ETP agglo
- Coût refacturé aux communes : 450€ par dossier jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 2021, puis 460€ à partir de cette date (entrée en vigueur de la nouvelle convention)
- 116 dossiers ouverts lors de la période 2017-2020
- **En 2021 :**
  - 26 nouveaux dossiers, 39 dossiers clos et 27 dossiers encore actifs
  - 186 visites de logement réalisées par l'inspectrice de salubrité
  - Coût total d'environ 50 000€ de coût RH, dont 16 280€ refacturés aux communes, (soit 28 dossiers facturés au titre de la précédente convention, et 8 au titre de la nouvelle).

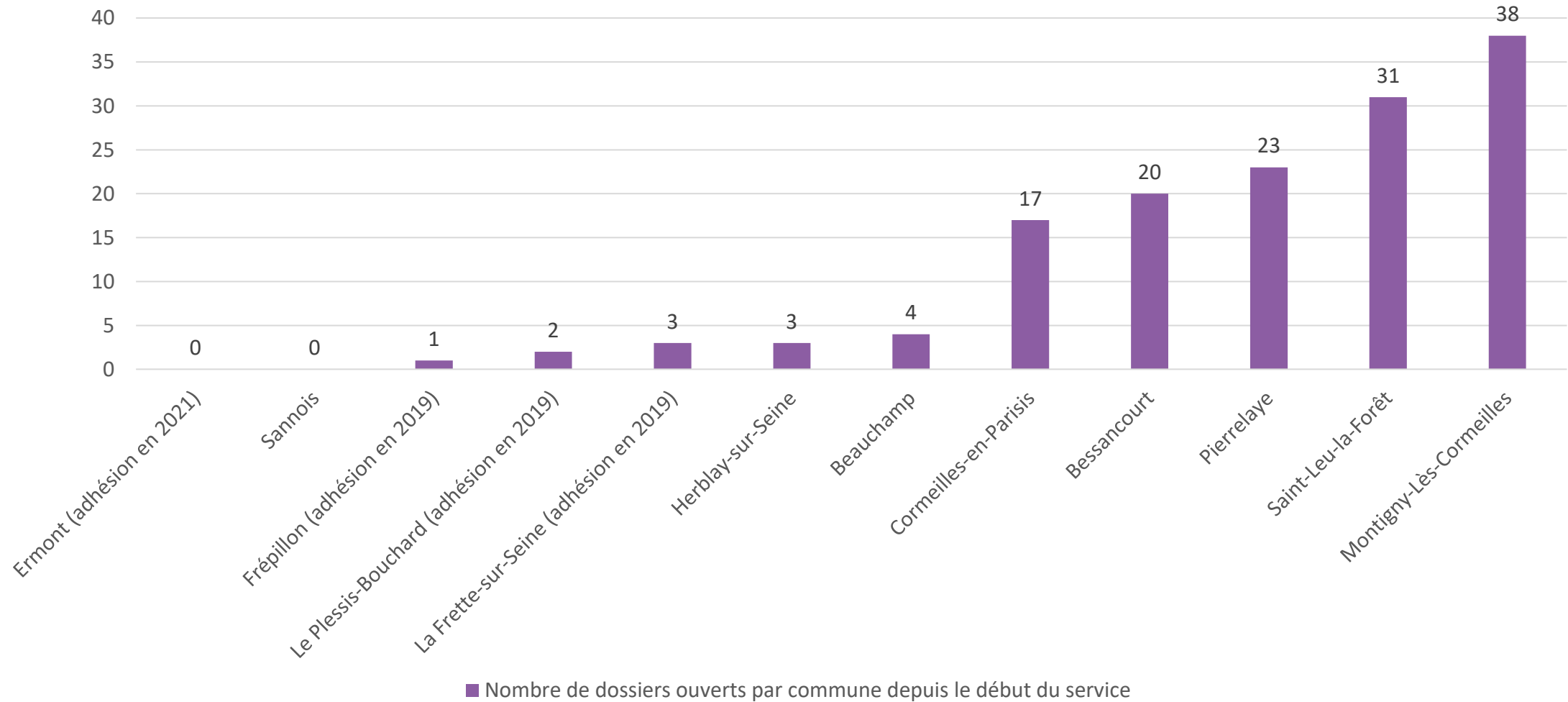
### Apports de la mutualisation

- Expertise technique partagée
- Matériel professionnel partagé (détecteur de monoxyde de carbone, humidimètre, etc.)
- Meilleure qualité du service et de l'efficacité des démarches de résorption de l'insalubrité
- Suppression des services doublons entre collectivités

### Perspectives d'évolution

- Poursuite de la coordination avec l'expérimentation du « permis de louer » sur les 4 Communes concernées

# Nombre de dossiers ouverts au 20/12/2021 par commune depuis l'ouverture du service salubrité



## 5. Collecte et traitement des dépôts sauvages

### Réalisations

- Mise à disposition d'un service de collecte et de traitement des dépôts illicites de déchets
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation arrivant initialement à échéance au 31 décembre 2021 sera renouvelée pour une durée de 4 années supplémentaires à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022.
- La commune de Beauchamp s'ajoute à la liste des communes participantes à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022

### Chiffres clés

- Lancement en 2017 avec 10 communes, 12 communes en 2021 pour un total de 217 000 habitants
- Dates de l'actuelle convention : 2017 - 2021
- **En 2021 :**
  - Environ 130 signalements effectués par les Communes
  - Volume : 203,26 tonnes collectées
  - Coût total de ~108 320€, dont ~68 730€ refacturés aux communes

### Apports de la mutualisation

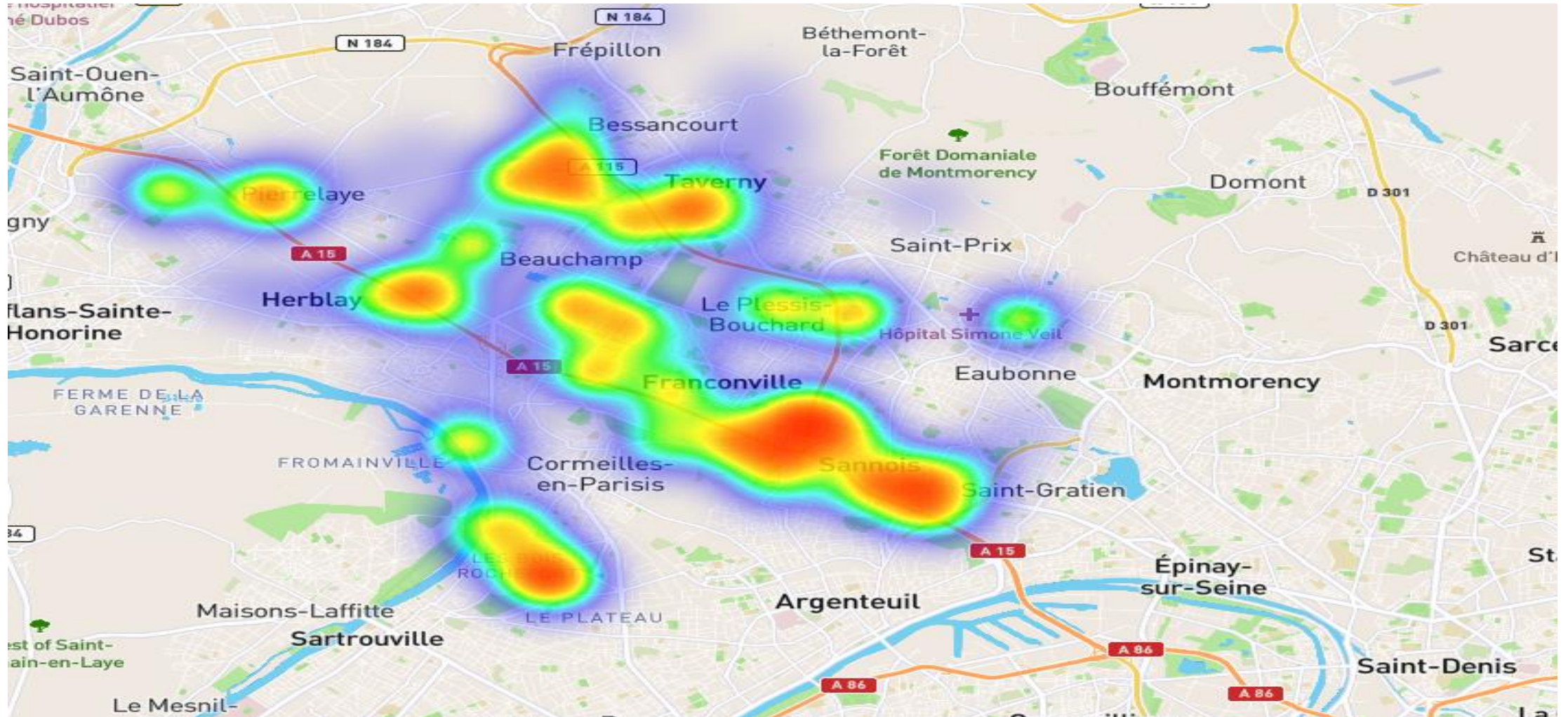
- Meilleure qualité de service : sécurisation du traitement des déchets dangereux, mise à disposition de moyens d'intervention spécifiques aux besoins (camion grappin, benne à ordures ménagères, etc.), réactivité du service
- Prestataire et interlocuteur unique pour les communes adhérentes
- Économies d'échelles

### Perspectives d'évolution

- Maintenir la qualité du service



# Carte des principales zones de prélèvement des dépôts sauvages



## 6. Caméras Nomades pour la vidéoprotection

### Réalisations

- Implantation de caméras nomades reliées au CSU pour répondre à des besoins temporaires de protection de secteurs ciblés.
- Durée d'un règlement de mise à disposition : 1 an, renouvelable tacitement 2 fois par période d'un an.
- Facturation d'une part fixe pour la pose/dépose et d'une part variable avec un montant fixe par jour calendaire pour les frais de fonctionnement
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation a été prolongée en vue d'un renouvellement en avril 2022

### Apports de la mutualisation

- Une gestion de la délinquance locale nettement facilitée
- Pas d'investissement pour la commune, ni besoin de disposer d'une expertise spécifique
- Une complémentarité avec les caméras fixe déjà implantées sur le territoire

### Chiffres clés

- Lancement en 2018
- 14 communes participantes pour un total de 276 000 habitants
- **En 2021 :**
  - Acquisition de 6 nouvelles caméras
  - 37 caméras nomades disponibles
  - 35 caméras nomades en service sur 9 communes
  - Coût total de ~255 470€ (coût de maintenance et d'exploitation des équipements + coût moyen annuel d'investissement pour leur acquisition), dont ~123 880€ refacturés aux communes

### Perspectives d'évolution

- Remplacement de certaines caméras nomades par des caméras fixes lors du prochain déploiement vidéo, permettant de les redéployer dans d'autres zones du territoire

## Réalisations

- Lancement de marchés publics groupés afin de générer des économies d'échelles
- L'agglomération coordonne tous les achats, et les communes disposent d'un libre choix de participation
- Le service donnant satisfaction, la mutualisation arrivant initialement à échéance au 31 décembre 2021 sera renouvelée pour une durée de 6 années supplémentaires à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022.
- Le forfait de participation des communes a été réévalué à la baisse afin d'augmenter les gains réalisés par les communes grâce à la mutualisation

## Apports de la mutualisation

- Partage d'expertise
- Economie sur les coûts de passation du marché (coûts de publication et temps de préparation et d'analyse)
- Economies d'échelles escomptées grâce aux volumes d'achat si l'expression du besoin est suffisamment standardisée

## Chiffres clés

- Lancement en 2018 avec 9 communes, 12 communes, 3 CCAS et une Caisse des écoles en 2021 pour un total de 221 000 habitants
- 9 marchés groupés lancés depuis 2018
- Entre 3 et 8 participants par marché
- **En 2021 :**
  - 4 marchés lancés
  - Un réseaux entre les acheteurs CAVP et communes a été créé, avec une première rencontre en juin ayant pour thème la réforme des CCAG
- 7 marchés seront proposés aux communes en 2022

## Perspectives d'évolution

- Développement du réseau entre les acheteurs
- Lancement des marchés publics sollicités par les Communes lors du COPIL du 9 novembre 2021
- Identification de nouveaux besoins communs afin d'y répondre grâce à un achat groupé

# Liste des marchés groupés passés en 2021 et à venir en 2022

<b>Marchés lancés en 2021</b>	Missions de coordination en matière de sécurité et protection de la santé
	Fournitures et mobilier de bureau
	AMO Assurances
	Assurances
<b>Marchés à venir pour 2022</b>	Fournitures de plantes, fleurs et arbres
	Vérification périodique et maintenance préventive et corrective des installations et équipements dans les bâtiments
	Balayage des voiries (sous réserve d'une continuité géographique et de la mise en cohérence des fréquences)
	Signalisation horizontale et verticale
	Vêtement de travail / EPI
	Entretien des aires de jeux
	Fourniture de matériels informatiques standards

## 8. Animation du réseau de l'agglomération

### Réalisations

- Constitution de réseaux entre agents du territoire grâce à des rencontres régulières

### Chiffres clés

- 5 réseaux existants, se réunissant régulièrement
- **En 2021** : 12 rencontres organisées
  - Ressources humaines : 5
  - Services techniques : 5
  - Finances : 1
  - Commande publique (*nouveau*) : 1 rencontre

### Apports de la mutualisation

- Meilleure intégration communautaire
- Entraide entre les services
- Etablissement d'une relation de confiance
- Partage d'informations pour plus d'efficacité
- Très faible coût de mise en œuvre

### Perspectives d'évolution

- Pérennisation et renforcement des réseaux existants (RH, acheteurs, etc.)
- Structuration de nouveaux réseaux entre agents du territoire

# Projets de mutualisation à l'étude en 2021

# Schéma de mutualisation

- L'année 2021 a été marquée par le lancement de l'élaboration du schéma de mutualisation des services de la CA Val Parisis, visant à établir un état des lieux des ressources du territoire et à déterminer, en cohérence avec le projet de territoire, un plan d'actions de mutualisation à mettre en œuvre au cours du mandat.
- Les communes sont étroitement associées à l'élaboration du schéma : outre les entretiens réalisés avec les élus et référents administratifs désignés par chaque commune, elles sont également représentées au sein d'une commission dédiée au projet. Celle-ci s'est réunie deux fois au cours de l'année 2021.
- Les échanges et entretiens réalisés avec l'ensemble des communes en 2021 ont fait remonter plusieurs possibilités en termes de mutualisation, qui seront approfondies au cours de l'année 2022 :
  - Archivage papier et numérique
  - Règlement Général sur la Protection des Données
  - Serre intercommunale
  - Règlement Local de Publicité Intercommunal
  - Cuisine centrale mutualisée
- Le schéma de mutualisation sera finalisé en 2022

- Vidéo-verbalisation des infractions au code de la route
  - Le projet vise à mettre à disposition des 10 Communes intéressées des moyens techniques et humains permettant la vidéo-verbalisation des infractions au code de la route commises sur leur territoire
  - En fonction du souhait de chaque Commune pour l'organisation du service, l'agglomération met à leur disposition :
    - Les équipements informatiques (logiciel de vidéo-verbalisation, serveur informatique, etc.)
    - Les opérateurs de vidéoprotection du Centre de Supervision Urbain, requalifiés en agents de surveillance de la voie publique (ASVP) afin de permettre l'usage de la vidéo-verbalisation pour lutter contre les infractions au code de la route.
  - La convention de mutualisation a été signée en décembre 2021, et le service sera opérationnel à partir de janvier 2022



- **Recherche de subventions**
  - Le projet vise le recrutement ainsi que la mise à disposition des communes intéressées un agent dédié à la recherche de subventions pour leurs projets d'investissement
  - Le recrutement de cet agent est en cours
  - La convention de mutualisation sera signée en 2022
- **Pôle Agricole et Alimentaire Territorial**
  - Le projet vise à la coordination d'études relatives à la création d'un pôle d'agriculture et de maraîchage urbains, en vue notamment des objectifs suivants :
    - Sanctuariser de la vocation agricole de certaines parcelles du territoire
    - Pérenniser des circuits courts pour fournir des cantines scolaires, mais aussi des restaurateurs locaux
    - Retraiter les déchets organiques afin de produire et de proposer aux agriculteurs du pôle du bio-compost de nature à enrichir leurs terres
  - Le recrutement de l'agent en charge du projet est en cours
  - La convention de mutualisation sera signée par la CA Val Parisis et les trois communes intéressées (Bessancourt, Le Plessis Bouchard et Taverny) en début d'année 2022

# Synthèse des communes participantes à la mutualisation au 31/12/2021

COMMUNE	LOGICIEL CIRIL	SIG	PMM	SALUBRITE LOGEMENTS	DEPOTS SAUVAGES	CAMERAS NOMADES	AGAT	VIDEO-VERBALISATION
BEAUCHAMP	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
BESSANCOURT		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
CORMEILLES EN PARISIS		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
EAUBONNE		✓	✓			✓	✓	
ERMONT		✓	✓	✓		✓	✓	✓
FRANCONVILLE		✓			✓	✓	✓	✓
FREPILLON		✓	✓	✓	✓	✓		
HERBLAY SUR SEINE		✓		✓	✓	✓		
LA FRETTE SUR SEINE		✓	✓	✓	✓		✓	✓
LE PLESSIS BOUCHARD		✓	✓	✓	✓	✓	✓	
MONTIGNY LES CORMEILLES		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
PIERRELAYE		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
SAINT LEU LA FORET		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
SANNOIS		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
TAVERNY		✓	✓		✓	✓	✓	✓
<b>Nombre de communes</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>10</b>